

СПРАВКА
по итогам плановой выездной проверки
отдела образования администрации Еловского муниципального района и
расположенных на территории района
образовательных учреждений

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положением о Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1753-п, Планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2015 год, утвержденным приказом Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края (далее - Государственная инспекция) от 31.10.2014 № СЭД-54-03-08-474 (в ред. приказа от 16.01.2015 № СЭД-54-03-03-2), с 3 по 6 февраля 2015 года была проведена плановая выездная комплексная проверка в отношении отдела образования администрации Еловского муниципального района (далее – отдел) и 6 образовательных учреждений, расположенных на территории района.

Задачи проверки:

контроль соблюдения законодательства в сфере образования;
контроль соблюдения лицензионных требований;
контроль качества образования.

Итоги проверки отдела образования
администрации Еловского муниципального района

Установлено:

На муниципальном уровне приняты нормативные правовые акты, регламентирующие реализацию полномочий в сфере образования, в том числе по вопросам:

организации предоставления общедоступного и бесплатного общего и дополнительного образования детей;

организации бесплатной перевозки обучающихся между поселениями;
закрепления образовательных учреждений за конкретными территориями района;

учета детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территории района;

учета форм получения образования, определенных родителями обучающихся;

социальной поддержки и стимулирования обучающихся;
установления родительской платы за присмотр и уход за детьми и льгот по ней;

проведения государственной итоговой аттестации выпускников;
осуществления функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных организаций;

проведения аттестации руководителей и кандидатов на должность руководителей муниципальных образовательных организаций;

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе организации их летнего отдыха, досуга и занятости.

В целом нормативная правовая база Еловского района, регламентирующая деятельность отдела, характеризуется как достаточная.

Деятельность отдела планируется и документируется. В планах отражены основные направления работы отдела в соответствии с реализуемыми полномочиями, в том числе мероприятия по реализации положений Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, открытости и доступности информации об услугах, предоставляемых населению, утвержден перечень муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджета Еловского района. К ним относятся: постановка на учет детей для зачисления в учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, выдача направления (путевки); выдача разрешений на прием детей, не достигших возраста шести лет шести месяцев для зачисления (прием) в общеобразовательные учреждения, реализующие программы начального общего образования; организация отдыха детей в каникулярное время.

В школах района введен федеральный государственный стандарт начального общего образования. Обеспечено методическое сопровождение внедрения стандартов.

Обеспеченность школ района учебниками, соответствующими федеральному перечню учебников и учебных пособий, допущенных к использованию в образовательном процессе в 2014/2015 учебном году, составляет 100 %. Материальная база образовательных учреждений, оснащение образовательного процесса (учебное оборудование, компьютеры) достаточны для реализации образовательных программ.

В соответствии с Положением отдел организует проведение государственной итоговой аттестации выпускников общеобразовательных учреждений, в том числе единого государственного экзамена (ЕГЭ). Данное направление деятельности реализуется в соответствии с требованиями законодательства. Своевременно и в полном объеме формируется на муниципальном уровне региональная база данных ЕГЭ.

Выявлены нарушения:

1. Нарушения правил приема в образовательные организации:

1.1. В постановлении администрации Еловского района от 23.09.2011 № 351-п (в редакции постановления от 28.01.2015 № 40-п) «Об утверждении положения о порядке комплектования воспитанниками дошкольных образовательных учреждений и дошкольных групп общеобразовательных учреждений на территории Еловского муниципального района» перечень категорий граждан, имеющих право на предоставление в льготном порядке места в дошкольном образовательном учреждении (приложение 5) не соответствует требованиям законодательства, при этом неправомерно установлена категория «семьи,

имеющие детей и находящиеся в социально опасном положении» (установление преимуществ при приеме правовыми актами субъектов РФ не допускается)

1.2. Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования», утвержденный постановлением администрации Еловского района от 02.12.2014 № 605-п не соответствует установленным требованиям:

1.2.1. в форме Заявления о зачислении в учреждение (приложение 6) отсутствует подтверждение факта ознакомления родителей (законных представителей) с лицензией и уставом, а так же их согласие на обработку их персональных данных и персональных данных ребенка;

1.2.2. в форме Расписки в получении документов (приложение 8) предусмотрен перечень излишних документов (медицинская карта, согласие на обработку персональных данных, копия справки об инвалидности), не предусмотренных при приеме детей в образовательные организации.

1.3. Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Зачисление детей в муниципальные общеобразовательные организации», утвержденного постановлением администрации Еловского района от 04.09.2012 № 312 не соответствует установленным требованиям:

1.3.1. в части определения общего срока предоставления муниципальной услуги по зачислению (пункт 2.4), в том числе срока выдачи заявителю документа, подтверждающего принятие решения о предоставлении (отказе) муниципальной услуги (пункт 2.4.4);

1.3.2. в части определения возможности отказа в предоставлении муниципальной услуги (отказа в приеме в учреждение) по причине законодательно не установленной (не полный комплект документов);

1.3.3. в части установления возможности подачи заявления на прием в учреждение (оказание муниципальной услуги) через многофункциональный центр (МФЦ), тогда как в настоящее время не имеется соглашения с МФЦ Еловского района на оказание данной услуги.

2. Нарушения порядка проведения государственной итоговой аттестации:

2.1. Приказом Отдела от 16.05.2014 № 112 неправомерно установлена возможность прохождения государственной итоговой аттестации выпускником муниципального специального (коррекционного) образовательного учреждения «Брюховская специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида», реализующего образовательные программы, не подлежащие государственной аккредитации (Попов А.А.).

2.2. Приказом отдела от 16.05.2014 № 111 нарушены сроки подачи заявлений и порядок осуществления допуска к государственной итоговой аттестации выпускников общеобразовательного учреждения, не имеющего государственной аккредитации.

2.3. Приказом отдела от 16.05.2014 № 112 неправомерно организована государственная итоговая аттестация в форме государственного выпускного экзамена выпускника 11-го класса Мусалева С.С. и выпускника 9-го класса Ива-

нова А.В. без наличия рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (только при наличии медицинских справок)

3. Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции органа:

3.1. Отсутствие в Положении об Отделе образования администрации Еловского муниципального района (решение Земского собрания Еловского муниципального района от 30.03.2012) некоторых норм, регламентирующих реализацию полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, регламентирующих реализацию федеральными законами, в том числе: «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ, «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ, «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ, «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

4. Превышение полномочий:

Отдел превышает свои полномочия утверждая приказами от 19.01.2015 № 13 Положение о порядке перевода совершеннолетних обучающихся с их согласия и несовершеннолетних обучающихся с согласия их родителей в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, от 25.12.2014 № 249 Положение о психолого-медико-педагогической комиссии.

Итоги проверки образовательных учреждений

Проверены: Еловская СОШ, Сугановская СОШ, Плишкаринская ООШ, Начальная школа – детский сад № 3, Брюховская С (К) школа-интернат VIII вида, Центр детского творчества.

Во всех проверенных учреждениях имеются лицензии, свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления зданиями (кроме двух учреждений дополнительного образования) и постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, заключения, подтверждающие соответствие зданий и территорий обязательным требованиям пожарной безопасности и СанПиН.

Обеспечена организация питания обучающихся, в расписаниях занятий предусмотрены перерывы достаточной продолжительности для питания. Организовано медицинское обслуживание обучающихся: имеются медицинские кабинеты, заключены договоры на оказание медицинских услуг, ведутся медицинские карты обучающихся и воспитанников.

Имеются в наличии утвержденные образовательными учреждениями образовательные программы.

Выявлены нарушения:

1. Несоответствие содержания устава законодательству РФ об образовании: в уставе отсутствует порядок формирования, срок полномочий органов управления учреждением (Сугановская СОШ).

2. Нарушение обязательных требований законодательства РФ в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих основные вопросы образовательной деятельности (Еловская СОШ, Сугановская

СОШ, Плишкаринская ООШ, Начальная школа – детский сад № 3, Брюховская С (К) школа-интернат VIII вида, Центр детского творчества).

3. Несоответствие содержания образовательных программ образовательных учреждений требованиям федеральных государственных образовательных стандартов (Еловская СОШ, Сугановская СОШ, Плишкаринская ООШ, Начальная школа – детский сад № 3).

4. Нарушение порядка приема в образовательное учреждение (Начальная школа – детский сад № 3).

5. Отсутствие на официальном сайте образовательного учреждения в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 29 (части 1, 2) Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Брюховская С(К) школа-интернат VIII вида).

6. Иные нарушения: (Еловская СОШ, Сугановская СОШ, Плишкаринская ООШ, Начальная школа – детский сад № 3, Брюховская С(К) школа-интернат VIII вида, Центр детского творчества).

Выводы:

1. Органом местного самоуправления реализуются основные полномочия в сфере образования. Созданы безопасные условия деятельности во всех типах образовательных учреждений.

2. Нормативная правовая база муниципального уровня, регламентирующая деятельность управления, характеризуется как достаточная.

3. Лицензионные требования проверенными образовательными организациями соблюдаются.

4. Осуществляется регулярное повышение квалификации педагогов всех типов образовательных организаций.

5. Уставы и локальные нормативные акты образовательных учреждений на данном этапе не соответствуют Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

6. Дошкольные образовательные учреждения и общеобразовательные школы имеют самостоятельно разработанные и утвержденные основные образовательные программы.

7. Официальные сайты образовательных учреждений в сети Интернет не в полной мере соответствуют требованиям законодательства.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий и действий отделу и всем проверенным образовательным учреждениям направлены предписания об устранении выявленных нарушений.

Государственная инспекция
по надзору и контролю
в сфере образования Пермского края